



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

SPRÁVA o výsledku kontroly na mieste

Na základe plánu kontrolnej činnosti schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva č.29 bodu B/1 zo dňa 14.12.2017 a č. 32 bodu B/5 zo dňa 28.6.2018 som v termíne od 15.1.2018 do 31.8.2018 vykonal kontrolu na mieste u povinnej osoby **Základná škola s materskou školou Podolíneec Školská 241/2, 065 03 Podolíneec** podľa § 9 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Cieľom kontroly na mieste bolo skontrolovať mzdovú a personálnu agendu povinnej osoby za kalendárny rok 2017.

Kontrolou boli overované :

- osobné spisy pedagogických a nepedagogických zamestnancov
 - pracovné zmluvy
 - doklady zohľadňujúce odpracované roky (zápočet rokov)
 - zaradenie do príslušných tarifných tried a stupňov
 - mzdové výmery
 - pracovné náplne
- organizačný poriadok platný do 31.8.2017
- organizačný poriadok platný od 1.9.2017
- pracovný poriadok
- vnútorný platový predpis pre zamestnancov Základnej školy s materskou školou
- vnútorná smernica na posudzovanie a odmeňovanie práce nadčas
- vyhlásenie cieľových úloh na šk. rok 2016/2017
- vyhlásenie cieľových úloh na šk. rok 2017/2018
- kolektívna zmluva
- pracovné výkazy
- evidencia dochádzky, zastupovania, práce nadčas
- bilancia dovolenky
- výplatné pásky
- mzdové listy
- potvrdenia o dočasnej pracovnej neschopnosti
- potvrdenia o náhrade príjmu pri pracovnom voľne
- ostatné doklady (doklady o úhradách miezd, vyplatené odmeny zamestnancov, vyplatené odmeny za práce na dohody, odvody do poisťovní, ostatné doklady)



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

Kontrolou na mieste boli zistené nasledovné nedostatky:

Por.č.	Nedostatky	Odporúčania alebo opatrenia
1.	Dohody o pracovnej činnosti ako aj krúžky sú vykonávané v čase od 13,30 hod	Doplniť pracovný poriadok v súlade s § 3 ods. 6 zákona č. 317/2009 Z. z. vrátane stanovenia časového rozpätia (Zákon o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch)
2.	Hodina zastupovania za neprítomnú zamestnankyňu bola zaplatená 2 krát	Dodržiavať čl. 15 ods. 2. pracovného poriadku školy
3.	Pri dopĺňaní základného úväzku výchovných zamestnancov o 2 hodiny tieto boli kvalifikované ako 3 (do 30.6.2017)	Dodržiavať §7 ods. 8 zákona č. 317/2009 Z.z. (Zákon o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch) v znení zákona č. 188/2015 Z.z. platného od 1.9.2015
4.	Pracovné činnosti súvisiace s ostatnou priamou výchovno – vzdelávacou činnosťou boli vykázané ako práca nadčas	Dodržiavať čl. 16 ods 3 pracovného poriadku
5.	Zamestnanec dokladoval neprítomnosť v práci potvrdením o návšteve lekára s dieťaťom na celý deň avšak po 13,30 hodine pracoval na základe dohody o pracovnej činnosti	Doplniť pracovný poriadok v súlade s § 3 ods. 6 zákona č. 317/2009 Z. z. vrátane stanovenia časového rozpätia (Zákon o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch)
6.	Počas letných školských prázdnin nepedagogickí zamestnanci odpracovali 5 hodín denne (upratovačky) resp. 6 hodín denne (kuchárky)	Dodržiavať §85 ods. 1 a §90 ods. 6 zákona č. 311/2011 Z.z. (Zákonník práce) ako aj čl. 16 pracovného poriadku
7.	Pracovné náplne u niektorých zamestnancov nekorešpondovali s ich pracovným zaradením	Zosúladiť pracovné náplne so skutočne vykonávanou prácou
8.	Výpočet nároku na dovolenku v príslušnom roku nebol správne vypočítaný	Dodržiavať §100 a nasl. zákona č.311/2011 Z.z. (Zákonník práce)
9.	Zostatky dovolenky na konci kalendárneho roka v ojedinelých prípadoch vykazujú vysoké zostatky	Dodržiavať §111 a nasl. zákona č.311/2011 Z.z. (Zákonník práce) v súlade s čl. 18 ods. 4 pracovného poriadku



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

Návrh správy bol povinnej osobe doručený dňa 17.9.2018.

Povinná osoba podala / ~~ne~~podala * v stanovenej lehote písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam alebo opatreniam a k lehote na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.


Podľa § 21 ods. 3 písm. e) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov bola povinná osoba v lehote do **1.10.2018** predložiť písomný zoznam splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku čo aj povinná osoba urobila. Po dohode so štatutárom Zš s Mš Podolíneec lehota na písomné podanie námietok sa posunula k dátumu **8.10.2018**.

Zoznam príloh:

Vyjadrenie povinnej osoby k zisteným nedostatkom

Usmernenie Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR k §7 ods. 8 zákona č. 317/2009 Z.z. (k bodu 3.)

V Podolínci dňa 11.10.2018

Zodpovedný zamestnanec	finančnú operáciu
Ing. Juraj Zima, hlavný kontrolór mesta	je / nie je možné vykonať
	je / nie je možné pokračovať
	je / nie je potrebné vymáhať *
	Dátum: 11.10.2018 Podpis 

*/ nehodiace sa preškrtnúť



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

Prílohy

Por. č.	Nedostatky	Odporúčania alebo opatrenia
1.	DoPČ ako aj krúžky sú vykonávané v čase od 13.30 hod.	Doplniť pracovný poriadok v súlade s § 3 ods. 6 zákona 317/2009 vrátane stanovenia časového rozpätia
Podľa charakteru ostatných činností súvisiacich s priamou výchovno vzdelávacou činnosťou (Čl. 16 ods. 3 pracovného poriadku) nie je možné tieto činnosti ohraničiť časovým rozpätím. Takéto ohraničenie by bolo formálne a v praxi nevykonateľné a nekontrolovateľné. Nedostatok odstránime zavedením pružného pracovného času u pedagogických zamestnancov.		
2.	Hodina zastupovania za neprítomnú zamestnankyňu bola zaplatená 2 krát (do 30.6.2017)	Dodržiavať Čl. 15 ods. 2 pracovného poriadku školy
Podľa dostupnej dokumentácie p. vychovávateľka zastupovala 5. vyučovaciu hodinu (11.20 - 12.05), pritom jej priama výchovná činnosť v ŠKD začínala o 11.00 hod. K tomuto nedostatku sa neviem vyjadriť, nakoľko rozpis zastupovania aj mesačné vykazovanie práce nadčas bolo v kompetencii zástupcu riaditeľa školy pre ZŠ.		
3.	Pri dopĺňaní základného úväzku výchovných zamestnancov o 2 hodiny tieto boli kvalifikované ako 3 hodiny (do 30.6.2017)	Dodržiavať § 7 ods. 8 zákona č. 317/2009 písm. I zákona 595/2003 platného od 1.9.2015
§ 7 ods. 8 zákona č. 317/2009 <i>Učiteľovi, vychovávateľovi alebo majstrovi odbornej výchovy môže zamestnávateľ umožniť dopĺňanie si základného úväzku; ak ide o vychovávateľa alebo majstra odbornej výchovy najviac v rozsahu sedem vyučovacích hodín týždenne. Vychovávateľ si môže dopĺňať úväzok len vyučovaním výchovných predmetov. Majster odbornej výchovy si môže dopĺňať úväzok len vyučovaním profesijných predmetov v príslušnom študijnom odbore, príbuznom študijnom odbore, v príslušnom učebnom odbore alebo príbuznom učebnom odbore, v ktorom získal výučný list.</i>		
§ 5 ods. 1 NV č. 422/2009 <i>Základný úväzok vychovávateľa školského klubu detí, ktorý je súčasťou základnej školy, základnej školy s materskou školou, základnej školy pre žiakov so zdravotným znevýhodnením, základnej školy pre žiakov so zdravotným znevýhodnením s materskou školou sa môže doplniť priamou vyučovacou činnosťou v škole, ak nie je možné základný úväzok splniť priamou výchovnou činnosťou v školskom klube detí. Dve hodiny priamej vyučovacej činnosti v škole sa počítajú ako tri hodiny priamej výchovnej činnosti v školskom klube detí.</i>		
§ 3 ods. 4 zákona č. 317/2009 <i>Rozsah, v ktorom pedagogický zamestnanec vykonáva priamu vyučovaciu činnosť a priamu výchovnú činnosť (ďalej len „základný úväzok“), a podrobnosti s ním súvisiace ustanoví vláda Slovenskej republiky nariadením vlády Slovenskej republiky. Riaditeľ školy alebo riaditeľ školského zariadenia (ďalej len „riaditeľ“) určí týždenný rozsah hodín priamej výchovno-vzdelávacej činnosti pedagogickému zamestnancovi (ďalej len „úväzok“) najviac na obdobie školského roka; v zariadeniach s celoročnou prevádzkou alebo nepretržitou prevádzkou riaditeľ určí úväzok pedagogickému zamestnancovi najviac na obdobie kalendárneho roka.</i>		
S poukázaním na § 5 ods. 1 nar. vlády č. 422/2009 (účinné do dnešného dňa) a § 3 ods. 4 zákona č. 317/2009 nepovažujeme uvedený nedostatok za opodstatnený , nakoľko z cit. § 7 nie je zrejme, že došlo k zrušeniu pomeru „dve hodiny priamej vyučovacej činnosti v škole ku trom hodinám priamej výchovnej činnosti v školskom klube detí“.		



MESTO PODOLÍNEEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

4.	Pracovné činnosti súvisiace s priamou výchovno-vzdelávacou činnosťou boli vykázané ako práca nadčas	Dodržiavať ČL. 16 ods. 3 pracovného poriadku školy
ČL. 16 ods. 3 pracovného poriadku školy Ostatné činnosti súvisiace priamou výchovno - vzdelávacou činnosťou sú predovšetkým: a) preukázateľná osobná príprava na výchovno-vzdelávaciu činnosť, b) príprava pomôcok a starostlivosť o ne, c) príprava materiálu na vyučovanie - výchovnú prácu, d) vedenie predpísanej pedagogickej dokumentácie, e) oprava písomných a grafických prác žiakov, f) dozor nad žiakmi podľa rozvrhu dozorov, g) spolupráca s učiteľmi vyučujúcimi v triede, s rodičmi a ostatnou verejnosťou na zabezpečenie kvality výchovno-vzdelávacieho procesu, h) starostlivosť o zverené kabinety a ostatné zariadenia školy slúžiace k výchovno-vzdelávaciemu procesu, ktorá v sebe zahŕňa napr. dopĺňanie kabinetných zbierok, knižnice, klubovne, herne a spoločenské miestnosti, dielne, laboratória a cvičné objekty, a ostatné zariadenia školy a školského zariadenia slúžiace na výchovno-vzdelávací proces, i) účasť na poradách zvolávaných vedúcim zamestnancom, prípadne inými orgánmi štátnej správy v školstve, j) účasť na schôdzkach združení rodičov, na kultúrnych a iných akciách školy, k) ďalšie práce súvisiace s pedagogickou činnosťou vyplývajúce z osobitných predpisov alebo pokynov vedúceho zamestnanca, ktorý je zamestnancom nadriadeným, v súlade s pracovným poriadkom a pracovnou zmluvou.		
Uvedení zamestnanci pracovali vo viacerých inventarizačných komisiách na základe poverenia riaditeľa školy. V tomto prípade sa teda nejednalo o „starostlivosť o zverené kabinety“ v zmysle Čl. 16 ods. 3 písm. h) pracovného poriadku, ale o prácu na príkaz nadriadeného. Z uvedeného dôvodu sme toho názoru, že sa nejedná o porušenie pracovného poriadku a tento nedostatok nemá byť v správe uvedený		
5.	Zamestnanec dokladoval neprítomnosť v práci potvrdením o návšteve lekára s dieťaťom na celý deň, avšak po 13.30 hodine pracoval na základe dohody o pracovnej činnosti	Doplniť pracovný poriadok v súlade s § 3 ods. 6 zákona 317/2009 vrátane stanovenia časového rozpätia
Zdravotná sestra uviedla na potvrdení o návšteve lekára „celý deň“. Z pedagogickej dokumentácie - triednej knihy a z knihy dochádzky (príloha) však vyplýva, že zamestnanec v uvedený deň odučil 1. vyučovaciu hodinu, potom odišiel s dieťaťom k lekárovi a o 13.00 sa vrátil na pracovisko. Čas odchodu z pracoviska a opätovného návratu na pracovisko zaznamenala priamo nadriadená zástupkyňa riaditeľa školy na lekárskom potvrdení (príloha) Uvedený zamestnanec tak mohol od 13.30 pracovať na základe dohody o pracovnej činnosti a nedošlo pritom k porušeniu pracovného poriadku. Sme toho názoru, že tento nedostatok nemá byť v správe uvedený		
6.	Počas letných školských prázdnin nepedagogickí zamestnanci odpracovali 5 hodín denne (upratovačky) resp. 6 hodín denne (kuchárky)	Dodržiavať § 85 ods. 1 a § 90 ods. 6 zákonníka práce, ako aj Čl. 16 pracovného poriadku
Obidve skupiny prevádzkových zamestnancov v čase hlavných prázdnin vykonávajú tzv. veľké upratovanie. Charakter tejto činnosti je odlišný od bežných pracovných činností v priebehu školského roka. Z dôvodu zvýšenej fyzickej náročnosti vykonávaných prác a letnému obdobiu riaditeľ školy a poverená riaditeľka v čase hlavných prázdnin povoľovali skorší odchod z pracoviska pod podmienkou splnenia uložených úloh. Prevádzkovým zamestnancom bude upravená pracovná doba na obdobie prázdnin v pracovnom poriadku.		
7.	Pracovné náplne niektorých zamestnancov nekorešpondovali s ich pracovným zaradením.	Zosúladiť pracovné náplne so skutočne vykonávanou prácou
Uvedený nedostatok bol zapríčinený administratívnou chybou - nepresným pomenovaním pracovného zaradenia vyššie postaveného zamestnanca. Nedostatok bude v pracovných náplniach opravený		
8.	Výpočet nároku na dovolenku v príslušnom roku nebol správne vypočítaný.	Dodržiavať § 100 a nasl. zákonníka práce
Nárok na dovolenku pri úväzku na kratší pracovný čas bol vypočítaný na základe pracovnej pomôcky ministerstva školstva k výpočtu dovolenky v prípade nerovnomerného rozvrhnutia pracovného času (dostupné na http://www.minedu.sk/data/att/2932.pdf), preto sme toho názoru, že nedošlo k porušeniu zákonníka práce a tento nedostatok nemá byť v správe uvedený.		
9.	Zostatky dovolenky na konci roka v jednotlivých prípadoch vykazujú vysoké zostatky	Dodržiavať § 111 a nasl. zákonníka práce v súlade s Čl. 18 ods. 4 pracovného poriadku
Vysoké zostatky dovoleniek na konci kalendárneho roka u vedúcich zamestnancov vznikli z dôvodu nečerpania dovolenky počas hlavných prázdnin v roku 2009, kedy sa realizovala rekonštrukcia školy a ich prítomnosť na pracovisku bola nevyhnutná. V nasledujúcich rokoch čerpali dovolenku v maximálne možnom rozsahu. V ostatných prípadoch nebola dovolenka vyčerpaná z dôvodu materskej resp. rodičovskej dovolenky.		



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

Vec: Vyjadrenie k bodu 2.

Po kontrole všetkých zastupovaných hodín v r.2017 a v šk. roku 2017/2018 sa prípad, kedy sa hodina zastupovania za neprítomnú zamestnankyňu zaplatila 2 krát (v tomto prípade hodina bola poukázaná na náhradné voľno) vyskytla iba 1krát. V tomto prípade išlo o administratívnu chybu, ktorá sa už v nasledujúcom období nevyskytla. Predpokladám, že išlo o moju nedôslednosť, avšak chcem zdôrazniť, že uvedená chyba sa v ďalšom kontrolovanom období už nevyskytla a všetky ďalšie zastupované hodiny boli zaplatené alebo uplatnené na NV iba 1 krát.

V Podolínci 02.10.2018,

zástupkyňa riad. školy pre 2.stupeň ZŠ



Usmernenie k výkladu § 7 ods. 8 zákona č. 317/2009 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 188/2015 Z. z.

Od 1. septembra 2015 nadobudol účinnosť zákon č. 188/2015 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 317/2009 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“).

Do § 7 zákona sa **1. septembra 2015** doplnil nový odsek 8, ktorý znie: *„Učiteľovi, vychovávateľovi alebo majstrovi odbornej výchovy môže zamestnávateľ umožniť dopĺňanie si základného úväzku; ak ide o vychovávateľa alebo majstra odbornej výchovy najviac v rozsahu sedem vyučovacích hodín týždenne. Vychovávateľ si môže dopĺňať úväzok len vyučovaním výchovných predmetov. Majster odbornej výchovy si môže dopĺňať úväzok len vyučovaním profesijných predmetov v príslušnom študijnom odbore, príbuznom študijnom odbore, v príslušnom učebnom odbore alebo príbuznom učebnom odbore, v ktorom získal výučný list.“*

Pred nadobudnutím účinnosti § 7 ods. 8 zákona bola problematika dopĺňania základného úväzku upravená v nariadení vlády SR č. 422/2009 Z. z., ktorým sa ustanovoval rozsah priamej vyučovacej činnosti a priamej výchovnej činnosti pedagogického zamestnanca (ďalej len „nariadenie“) v § 5 nasledovne: *„(1) Základný úväzok vychovávateľa školského klubu detí, ktorý je súčasťou základnej školy, základnej školy s materskou školou, 6) základnej školy pre žiakov so zdravotným znevýhodnením, základnej školy pre žiakov so zdravotným znevýhodnením s materskou školou sa môže doplniť priamou vyučovacou činnosťou v škole, ak nie je možné základný úväzok splniť priamou výchovnou činnosťou v*

školskom klube detí. Dve hodiny priamej vyučovacej činnosti v škole sa počítajú ako tri hodiny priamej výchovnej činnosti v školskom klube detí.

(2) Základný úväzok učiteľa základnej školy, základnej školy s materskou školou, základnej školy pre žiakov so zdravotným znevýhodnením, základnej školy pre žiakov so zdravotným znevýhodnením s materskou školou sa môže doplniť priamou výchovnou činnosťou v školskom klube detí, ktorý je súčasťou školy, ak nie je možné základný úväzok splniť priamou vyučovacou činnosťou v škole. Tri hodiny priamej výchovnej činnosti v školskom klube detí sa počítajú ako dve hodiny priamej vyučovacej činnosti v škole.

(3) Základný úväzok majstra odbornej výchovy sa môže doplniť priamou vyučovacou činnosťou vykonávanou na teoretickom vyučovaní, odbornej praxi, umeleckej praxi alebo praktickom cvičení, ak nie je možné splniť základný úväzok priamou vyučovacou činnosťou v odbornom výcviku.“

Oproti doteraz platnej úprave dopĺňania základných úväzkov zákonná úprava priniesla zmeny pri všetkých troch kategóriách pedagogických zamestnancov a to:

- rozšírenie pedagogických zamestnancov v kategórii učiteľa a vychovávateľa, ktorým zamestnávateľ môže umožniť doplnenie základného úväzku, na všetkých učiteľov a vychovávateľov,
- rozšírenie možností učiteľa dopĺňania základného úväzku vykonávaním pedagogickej činnosti inej kategórie pedagogických zamestnancov,
- v prípade vychovávateľov a majstrov odbornej výchovy upravila konkrétny druh pedagogickej činnosti, ktorou je dovolené dopĺňať si základný úväzok, pričom vychovávateľ si môže dopĺňať základný úväzok iba vyučovaním výchovných predmetov,
- v kategórii vychovávateľ a majster odbornej výchovy zaviedla maximálny rozsah dopĺňania základného úväzku **sedem hodín týždenne, čím zrušila pomer dve hodiny priamej vyučovacej činnosti v škole ku trom hodinám priamej výchovnej činnosti v školskom klube detí.**

S účinnosťou § 7 ods. 8 zákona bol inštitút dopĺňania základného úväzku v kategórii vychovávateľ a majster odbornej výchovy premietnutý do zákonnej úpravy, teda do právneho aktu vyššej právnej sily. **Právna úprava tejto problematiky v nariadení, teda právnom akte nižšej právnej sily, sa stala obsolentnou, neprihliada sa na ňu a nie je možné aplikovať ju v praxi. Okrem toho, prepočítanie sedem vyučovacích hodín týždenne pomerom dva ku trom nie je reálne vykonateľné.**

Z uvedeného vyplýva, že od 1.9.2015, s účinnosťou § 7 ods. 8 zákona, sa v plnom rozsahu zmenila právna úprava dopĺňania základného úväzku pedagogických zamestnancov, zmenilo sa započítanie hodín pri dopĺňaní úväzku a zaviedlo sa započítanie jedna k jednej, teda jedna hodina priamej vyučovacej činnosti v škole sa počíta ako jedna hodina priamej výchovnej činnosti v školskom klube detí s obmedzením rozsahu najviac sedem vyučovacích hodín týždenne.



Ing. Marian Galan
generálny riaditeľ
sekcia regionálneho školstva



JUDr. Žaneta Surmajová PhD.
riaditeľka
odbor legislatívy a aproximácie práva