



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolínec

STANOVISKO

Hlavného kontrolóra mesta Podolínec k návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2020 a k návrhu viacročného programového rozpočtu mesta na roky 2021 – 2022

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 479/2010 Zb. o obecnom zriadení predkladám mestskému zastupiteľstvu mesta stanovisko k návrhu programového rozpočtu Mesta Podolínec na rok 2020 a k návrhu viacročného programového rozpočtu mesta na roky 2021-2022.

Odborné stanovisko k návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2020 a viacročného programového rozpočtu na roky 2021 – 2022 (ďalej len „odborné stanovisko“) som spracoval na základe predloženého návrhu programových rozpočtov spracovaných v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

I. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol vypracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a **zákona č. 583/2004 Z.z. § 9 a násl. (rozpočtový proces) o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Súčasne návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákonov:

- **č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v znení neskorších predpisov.
- **č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70 %,
- **č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.
- **č. 318/2018 Z.z. , ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.**



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

- **č. 320/2018 Z.z.**, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.253/1994 Z.z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami mesta**:

- Zásady nakladania s finančnými prostriedkami mesta Podolíneec
- Návrhom VZN č.6/2019, ktorý v čase spracovania stanoviska ešte nebol schválený mestským zastupiteľstvom. V prípade neschválenia VZN č.6/2019 je potrebné korigovať rozpočet mesta v súlade doteraz platným VZN č.2/2015 a doplnkoch o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Podolíneec. V prípade doplnenia či zmien VZN č.6/2019 rozpočet upraviť v súlade so schválenými zmenami VZN.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený v meste obvyklým spôsobom v úradnej tabuli mesta ako aj na internetovej stránke mesta (www.podolinec.eu – úradné oznamy) v zákonom stanovenej lehote dňa 26.11.2019, čo bolo najmenej 15 dní pred jeho schvaľovaním v mestskom zastupiteľstve v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 479/2010 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s **Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov**, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy ako aj **opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/008740/2017- 421** zo dňa 26. apríla 2017.

II. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia mesta v rozpočtovom roku 2019 ako aj z predchádzajúceho rozpočtového roku so zapracovaním zmien týkajúcich sa zákona č. 318/2018 Z.z. , zákona č. 320/2018 Z.z. , ešte neschváleného VZN č. 6/2019.

Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona, ktorý je zostavený ako viacročný programový rozpočet mesta. V návrhu rozpočtu sú vyjadrené zámery rozvoja územia mesta a potrieb jej obyvateľov vrátane programov mesta na tri rozpočtové roky.



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

Viacročný programový rozpočet mesta na roky 2021 – 2022 je zostavený v identickom členení v akom sa zostavuje programový rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok 2020. Rozpočet mesta na rozpočtový rok 2020 je záväzný.

Zmeny, ktoré by v priebehu príslušného rozpočtového roka mohli nastať je možné realizovať len rozpočtovými opatreniami v rámci schvaľovacieho procesu a kompetencií orgánov mesta.

Rozpočet na roky 2021 a 2022 nie je záväzný, má len informatívny či orientačný charakter.

Viacročný programový rozpočet na roky 2021 – 2022 a programový rozpočet mesta na rozpočtový rok 2020 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- **bežný rozpočet** - bežné príjmy a výdavky
 - a) daňové príjmy a výdavky
 - b) nedaňové príjmy a výdavky
 - c) transfery
- **kapitálový rozpočet** - kapitálové príjmy a výdavky
- **finančné operácie**

Návrh programového rozpočtu mesta na rok 2020 nadväzuje na výsledky hospodárenia z uplynulých rozpočtových rokov a predchádzajúceho rozpočtového roku 2019.

Vychádza zo známych skutočností v rámci príjmov a výdavkov mesta, ktoré zohľadňujú predpokladané príjmy a výdavky v rozpočtovom roku 2019 (podielové dane, energie, kapitálové výdaje, mzdy, transfery).

III. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh viacročného programového rozpočtu mesta na roky 2021 – 2022 a návrh programového rozpočtu mesta na rok 2020 je predložený k schváleniu. Rozpočet je zostavený v mene EUR.

Návrh rozpočtu na rok 2020 sa predpokladá s príjmami a výdavkami v celkovej čiastke **2 934 458,65 €**. Bežné príjmy sú navrhované v objeme **2 934 428,65 €**, kapitálové príjmy v sume **0,- €** a finančné príjmové operácie v sume **30,- €**. Bežné výdavky sú navrhované v objeme **2 791 271,39 €**, kapitálové výdavky v sume **81 236,71 €** a finančné výdavkové operácie v sume **61 950,55 €**. Na pokrytie schodku kapitálových výdavkov v sume **81 236,71 €** sa použijú prostriedky z prebytku hospodárenia bežného rozpočtu vo výške **81 236,71 €**.



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

Návrhu rozpočtu mesta na rok 2020 je predkladaný ako vyrovnaný rozpočet a teda spĺňa podmienky §10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých predpisov.

Návrh rozpočtu mesta na roky 2021-2022 má informatívny charakter a nie je záväzný. Obsahovo nadväzuje na dosiahnuté výsledky hospodárenia z predchádzajúcich rozpočtových rokov. Zámerom návrhu rozpočtu je zabezpečiť vyrovnaný rozpočet mesta. Odhadované príjmy a výdavky na rok 2020 vychádzajú z vývoja roku 2019, a to v súvislosti s pokračovaním už začatých investícií či úpravou výberu miestnych daní a poplatkov, z transferov a iných príjmov a výdavkov priamo súvisiacich s hlavnou činnosťou mesta.

3.1. PRÍJMY

Rozpočet príjmov sa zostavuje v programovej štruktúre podľa §10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých predpisov. Príjmy sú vyobrazené v tabuľkovej časti návrhu rozpočtu. Členia sa na bežné, kapitálové príjmy a finančné operácie.

Bežné príjmy – daňové, nedaňové a transfery

- **daňové príjmy** sú najmä výnos podielových daní zo štátneho rozpočtu, ktoré tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu ďalej miestne dane a poplatky (z nehnuteľností, za psa, komunálny odpad, verejné priestory). Daňové príjmy sú rozpočtované ako navýšené oproti roku 2019 (predpoklad navýšenia príjmu za stavby, byty, komunálny odpad)
- **nedaňové príjmy** sú tvorené príjmami z vlastníctva majetku, z administratívnych poplatkov a vlastných príjmov školy a školskej jedálne
- **transfery** sú tvorené z dotácií slúžiace na činnosti súvisiace s prenesenými kompetenciami štátu, zamestnávanie občanov vedených na úrade práce, dotácie z grantov a projektov, dotácia DHZ

Kapitálové príjmy – s týmto príjmom sa neráta

Finančné príjmové operácie – príjem IOMO



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

3.2. VÝDAVKY

Výdavky sú spracované ako programový rozpočet v členení do 15. programov. Výdavky sú vyobrazené v tabuľkovej časti návrhu rozpočtu. V rámci programov sú spracované návrhy podprogramov, ktoré bližšie špecifikujú konkrétne výdavky.

Bežné výdavky - sú navrhované podľa jednotlivých programov na zabezpečenie základných úloh samosprávy. Rátajú s predpokladom valorizácie plátov zamestnancov verejnej správy ako aj s navýšením odmeňovania primátora mesta.

Kapitálové výdavky - zahŕňajú spolufinancovanie vybavenia učebníc ZŠ s MŠ a stavebné akcie mesta.

Finančné výdavkové operácie - zahŕňajú plánované splátky úrokov z poskytnutých úverov ako aj z plánovanej splátky súvisiacej s obstaraním úžitkového vozidla do 3,5 t a osobného motorového vozidla pre DHZ.

IV. ZHRNUTIE

Záväzný rozpočet na rok 2020

	Príjmy	Výdaje	Rozdiel
Bežné	2 934 428,65	2 791 271,39	143 157,26
Kapitálové	0,00	81 236,71	- 81 236,71
Finančné operácie	30,00	61 950,55	- 61 920,55
Spolu	2 934 458,65	2 934 458,65	0

Nezáväzný rozpočet na rok 2021

	Príjmy	Výdaje	Rozdiel
Bežné	2 965 430,00	2 817 486,88	147 943,12
Kapitálové	0,00	80 000,00	- 80 000,00
Finančné operácie	30,00	68 003,12	- 67 973,12
Spolu	2 965 460,00	2 965 460,00	0

Nezáväzný rozpočet na rok 2022

	Príjmy	Výdaje	Rozdiel
Bežné	2 996 430,00	2 852 561,68	143 868,32
Kapitálové	0,00	80 000,00	- 80 000,00
Finančné operácie	50,00	63 918,32	- 63 918,32
Spolu	2 996 480,00	2 996 480,00	0



MESTO PODOLÍNEC

Hlavný kontrolór mesta
Námestie Mariánske 3, 065 03 Podolíneec

Z uvedených údajov vyplýva, že bežný rozpočet na rok 2020 je zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Na krytie schodku kapitálového rozpočtu sa použijú finančné prostriedky z prebytku hospodárenia bežného rozpočtu mesta.

Návrh programového rozpočtu mesta na rok 2020 a návrh viacročného programového rozpočtu mesta na roky 2021 – 2022 bol prerokovaný vo finančnej komisii dňa 23.11.2019. Programový rozpočet je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, dňa 26.11.2019, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schvaľovaním v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 479/2010 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedených skutočností **odporúčam** Mestskému zastupiteľstvu v Podolínci predložený návrh programového rozpočtu na rok 2020 **schváliť bez výhrad** a návrh viacročného programového rozpočtu mesta na roky 2021 – 2022 **vziať na vedomie**.

V Podolínci dňa 6.12.2019

Ing. Juraj Zima
Hlavný kontrolór mesta