



OKRESNÁ PROKURATÚRA STARÁ ĽUBOVŇA
Obrancov mieru 18, 064 01 Stará Ľubovňa

Mesto Podolíneec
Námestie Mariánske 3/3
065 03 Podolíneec

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 89/23/7710-10

Vybavuje
JUDr. Filip Trembáč

Stará Ľubovňa
26.10.2023

Vec

Protest prokurátora proti článku I. ods. 1, článku II. ods. 2, ods. 6, ods. 12, ods. 15, ods. 21, článku IV. ods. 4, článku XVII., článku XX. a článku XXIII. ods. 1 písm. a), ods. 2 až ods. 5 Všeobecne záväzného nariadenia č. 4/2021 o nakladaní s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom na území mesta Podolíneec

Okresná prokuratúra Stará Ľubovňa podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5., ods. 3 písm. f) bod 3., § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 23 a § 27 ods. 1, ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva mestu Podolíneec, mestskému zastupiteľstvu

protest prokurátora

proti článku I. ods. 1, článku II. ods. 2, ods. 6, ods. 12, ods. 15, ods. 21, článku IV. ods. 4, článku XVII., článku XX. a článku XXIII. ods. 1 písm. a), ods. 2 až ods. 5 Všeobecne záväzného nariadenia č. 4/2021 o nakladaní s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom na území mesta Podolíneec, prijatému na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 28.06.2021 (ďalej len „VZN č. 4/2021“), pretože

- článok I. ods. 1 VZN č. 4/2021 je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) v spojení s § 81 ods. 8 zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“),
- článok II. ods. 2, ods. 6, ods. 12, ods. 15, ods. 21 VZN č. 4/2021 je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 2 ods. 9 zákona o odpadoch, § 4 ods. 1 zákona o odpadoch, § 80 ods. 1, ods. 5 zákona o odpadoch, § 81 ods. 7 písm. b), ods. 8 písm. d) zákona o odpadoch,
- článok čl. IV. ods. 4 VZN č. 4/2021 je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 15 ods. 2 zákona o odpadoch,
- článok XVII. VZN č. 4/2021 je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom

- zriadení v spojení s § 81 ods. 8 písm. k), ods. 21 zákona o odpadoch,
- článok XX. VZN č. 4/2021 je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, § 80 ods. 6 zákona o odpadoch, § 81 ods. 8 písm. i) zákona o odpadoch a § 82 ods. 1 písm. a), ods. 2, ods. 3 písm. d) zákona o odpadoch v spojení s § 77 ods. ods. 2 písm. a) zákona č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“),
- čl. XXIII. ods. 1 písm. a), ods. 2 až ods. 5 VZN č. 4/2021 je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 13 ods. 4, ods. 5 zákona o obecnom zriadení, § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení, § 81 ods. 8 zákona o odpadoch, § 2 ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o priestupkoch“), § 46, § 48, § 86 písm. b) zákona o priestupkoch, § 27b ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 115 až 117 zákona o odpadoch.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f), § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre navrhujem, aby ste tento protest prokurátora prejednali na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva mesta Podolíneec, protestu prokurátora vyhovelí a

- ustanovenie článku I. ods. 1 VZN č. 4/2021 **nahradili takým ustanovením, aby bolo v súlade so zákonom;**
- ustanovenia článku II. ods. 2, ods. 6, ods. 12, ods. 15, ods. 21 VZN č. 4/2021 **zrušili;**
- ustanovenie čl. IV. ods. 4 VZN č. 4/2021 **zrušili;**
- ustanovenie čl. XVII. VZN č. 4/2021 **nahradili takým ustanovením, aby bolo v súlade so zákonom;**
- ustanovenia čl. XX. VZN č. 4/2021 **nahradili takými ustanoveniami, aby boli v súlade so zákonom;**
- ustanovenia čl. XXIII. ods. 1 písm. a), ods. 2 až ods. 5 VZN č. 4/2021 **zrušili.**

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

V zmysle ustanovenia § 45 ods. 4, § 359 ods. 1 zákona č. 162/2015 Z. z. (Správny súdny poriadok) v znení neskorších predpisov prokurátor je oprávnený

podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

O d ô v o d n e n i e :

Prokurátor Okresnej prokuratúry Stará Ľubovňa za účelom posúdenia zákonnosti preskúmal vyžiadaný kompletný spisový materiál vzťahujúci sa na VZN č. 4/2021 a zistil nasledujúce rozhodné skutkové a právne skutočnosti:

Dňa 28.06.2021 mesto Podolíneec prijalo na zasadnutí mestského zastupiteľstva VZN č. 4/2021, ktoré upravilo problematiku nakladania s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi. Dané všeobecne záväzné nariadenie má 24 článkov a nadobudlo účinnosť dňa 14.07.2021.

Podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení *obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom,^{5c)} udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žúmp a miestnu verejnú dopravu.*

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení *obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*

Podľa § 13 ods. 4, ods. 5 zákona o obecnom zriadení

(4) *Starosta*

a) *zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,*

b) *vykonáva obecnú správu,*

c) *zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,*

d) *vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce;^{12b)} informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,*

e) *rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.*

(5) *Starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.*

Podľa § 27b zákona o obecnom zriadení

(1) *Správneho deliktu sa dopustí právnická osoba alebo fyzická osoba – podnikateľ, ak*

a) *poruší nariadenie,*

b) *neudržiava čistotu a poriadok na užívanom pozemku alebo na inej nehnuteľnosti, a tým naruší vzhľad alebo prostredie obce, alebo ak znečistí verejné priestranstvo*

alebo odkladá veci mimo vyhradených miest,

c) poruší povinnosť podľa § 2b ods. 6,

d) poruší povinnosť podľa § 2c ods. 3,

e) poruší povinnosť podľa § 2c ods. 4, alebo

f) poruší povinnosť podľa § 30e.

(2) Obec uloží pokutu za správne delikty podľa odseku 1 do 6 638 eur.

Podľa § 2 ods. 9 zákona o odpadoch *nebezpečný odpad je odpad, ktorý má aspoň jednu nebezpečnú vlastnosť uvedenú v prílohe osobitného predpisu.* ⁸⁾ *Nariadenie Komisie (EÚ) č. 1357/2014 z 18. decembra 2014, ktorým sa nahrádza príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpade a o zrušení určitých smerníc (Ú. v. EÚ L 365, 19. 12. 2014).*

Podľa § 4 ods. 1 zákona o odpadoch *pôvodca odpadu je*

a) každý pôvodný pôvodca, ktorého činnosťou odpad vzniká, alebo

b) ten, kto vykonáva úpravu, zmiešavanie alebo iné úkony s odpadmi, ak ich výsledkom je zmena povahy alebo zloženia týchto odpadov,

c) každý prenajímateľ objektu, správca administratívneho alebo obchodného centra, ktorý plní prenesenú poplatkovú povinnosť za poplatníka a zároveň zabezpečuje zhromažďovanie vytriedených zložiek komunálnych odpadov z iných zdrojov svojich nájomcov na základe zmluvy.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o odpadoch *vlastník, správca alebo nájomca nehnuteľnosti je povinný do troch pracovných dní po zistení, že na jeho nehnuteľnosti bol nezákonne umiestnený odpad, oznámiť túto skutočnosť orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva alebo obci, v ktorej územnom obvode sa táto nehnuteľnosť nachádza.*

Podľa § 80 ods. 1 zákona o odpadoch *komunálny odpad je*

a) zmesový odpad a oddelene vyzbieraný odpad z domácností vrátane papiera a lepenky, skla, kovov, plastov, biologického odpadu, dreva, textílií, obalov, odpadu z elektrických zariadení a elektronických zariadení, použitých batérií a akumulátorov a objemného odpadu vrátane matracov a nábytku,

b) zmesový odpad a oddelene vyzbieraný odpad z iných zdrojov, ak je tento odpad svojím charakterom a zložením podobný odpadu z domácností.

Podľa § 80 ods. 5 zákona o odpadoch *drobný stavebný odpad je odpad z bežných udržiavacích prác vykonávaných fyzickou osobou alebo pre fyzickú osobu, za ktorý sa platí miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.*

Podľa § 80 ods. 6 zákona o odpadoch *zberný dvor je zariadenie na zber komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov zriadené obcou alebo združením obcí a prevádzkované obcou, združením obcí alebo osobou, ktorá má uzatvorenú zmluvu s obcou alebo združením obcí na túto činnosť; na prevádzkovanie zberného dvora sa vyžaduje súhlas príslušného orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva. Na zbernom dvore môžu fyzické osoby odovzdávať drobný stavebný odpad, objemný odpad, odpady, ktorých zber na zbernom dvore umožňuje tento zákon, a oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu v rozsahu triedeného zberu ustanovenom vo všeobecne záväznom nariadení obce.*

Podľa § 81 ods. 7 písm. b) zákona o odpadoch obec je okrem povinností podľa § 14 ods. 1 povinná zabezpečiť zavedenie a vykonávanie triedeného zberu

1. biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu okrem toho, ktorého pôvodcom je fyzická osoba – podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania¹⁰⁹) (ďalej len „prevádzkovateľ kuchyne“) (§ 83 ods. 1),
2. jedlých olejov a tukov z domácností a
3. biologicky rozložiteľných odpadov zo záhrad a parkov vrátane odpadu z cintorínov.

Podľa § 81 ods. 8 zákona o odpadoch obec vo všeobecne záväznom nariadení upraví v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podrobnosti o

- a) nakladaní so zmesovým komunálnym odpadom a drobnými stavebnými odpadmi,
- b) spôsobe zberu a prepravy komunálnych odpadov,
- c) nakladaní s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom,
- d) nakladaní s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom a reštauračným odpadom od prevádzkovateľa kuchyne,
- e) spôsobe a podmienkach triedeného zberu komunálnych odpadov, najmä zberu
 1. elektroodpadov z domácností,
 2. odpadov z obalov a odpadov z neobalových výrobkov zbieraných spolu s obalmi,
 3. použitých prenosných batérií a akumulátorov a automobilových batérií a akumulátorov,
 4. veterinárnych liekov a humánnych liekov nespotrebovaných fyzickými osobami a zdravotníckych pomôcok,
 5. jedlých olejov a tukov,
- f) spôsobe zberu objemného odpadu a odpadu z domácností s obsahom nebezpečných látok,
- g) spôsobe spätného zberu odpadových pneumatík,
- h) spôsobe nahlasovania nezákonne umiestneného odpadu,
- i) prevádzkovaní zberného dvora,
- j) spôsobe zberu drobného stavebného odpadu,
- k) dôvodoch nezavedenia triedeného zberu komunálnych odpadov v súlade s odsekom 21 pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad.

Podľa § 81 ods. 21 zákona o odpadoch povinnosť zaviesť a zabezpečovať vykonávanie triedeného zberu komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad sa nevzťahuje na tú časť obce, ktorá preukáže, že 100 % domácností kompostuje vlastný odpad.

Podľa § 82 zákona o odpadoch

(1) Fyzická osoba môže bezplatne odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore,

- a) ktorý sa nachádza na území obce, v ktorej je poplatníkom,
- b) ktorého prevádzka je zabezpečená združením obcí, ktorého členom je obec, v ktorej je poplatníkom.

(2) Odovzdanie oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore inou osobou ako osobou uvedenou v odseku 1 alebo inej oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu, ako je uvedená v odseku 1 môže byť odplatné.

(3) Prevádzkovateľ zberného dvora je povinný okrem povinností podľa § 14

- a) viesť evidenciu komunálnych odpadov odovzdaných na zbernom dvore, ohlasovať obci, na území ktorej sa zberný dvor nachádza, alebo združeniu obcí údaje z evidencie a uchovávať ohlasované údaje,

- b) informovať príslušnú obec o zložkách a množstve komunálneho odpadu, ktorý prevzala od jej obyvateľov, na tomto zbernom dvore [§ 105 ods. 3 písm. d)],
- c) vyčleniť priestor pre komunálne odpady vhodné na prípravu na opätovné použitie,
- d) odobrať od osôb uvedených v odsekoch 1 a 2 drobný stavebný odpad, objemný odpad, odpadové pneumatiky, ak tak určila obec, a oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu v rozsahu triedeného zberu ustanovenom vo všeobecne záväznom nariadení obce.

Podľa § 115 zákona o odpadoch

(1) Priestupku sa dopustí ten, kto

- a) koná v rozpore s § 6 ods. 6,
- b) nakladá alebo inak zaobchádza s odpadmi v rozpore s týmto zákonom [§ 12 ods. 1 a 2,],
- c) uloží odpad na iné miesto než na miesto určené obcou [§ 13 písm. a)],
- d) zhodnocuje alebo zneškodňuje odpad v rozpore s týmto zákonom [§ 13 písm. b)],
- e) koná v rozpore s § 13 písm. g), h),
- f) koná v rozpore s § 14 ods. 1 písm. j),
- g) nesplní oznamovaciu povinnosť podľa § 15 ods. 2,
- h) koná v rozpore s § 33 písm. b),
- i) koná v rozpore s § 38 ods. 1,
- j) koná v rozpore s § 43 ods. 3,
- k) nesplní povinnosť podľa § 67 ods. 1,
- l) nakladá s odpadovými pneumatikami v rozpore s § 72,
- m) nakladá so stavebnými odpadmi alebo s odpadmi z demolácií v rozpore s § 77 ods. 4,
- n) uloží do zbernej nádoby určenej na triedený zber iný druh odpadu ako ten, pre ktorý je zberná nádoba určená [§ 81 ods. 6 písm. a)],
- o) koná v rozpore s § 81 ods. 6 písm. b),
- p) koná v rozpore s § 81 ods. 9,
- q) koná v rozpore s § 81 ods. 13,
- r) neposkytne obcou požadované údaje podľa § 81 ods. 17,
- s) nakladá s iným ako komunálnym odpadom v rozpore s § 12 ods. 6,
- t) koná v rozpore s § 14 ods. 6,
- u) nesplní povinnosť zhodnotiť alebo zneškodniť odpad podľa § 15 ods. 13,
- v) koná v rozpore s § 25,
- w) nakladá s elektroodpadom v rozpore s § 38 ods. 1,
- x) nakladá s použitými batériami a akumulátormi v rozpore s § 49,
- y) koná v rozpore s § 62 ods. 6,
- z) nesplní povinnosť podľa § 63 ods. 1,
- aa) koná v rozpore s § 76 ods. 4,
- ab) nakladá s odpadovými olejmi v rozpore s § 76 ods. 9,
- ac) vykoná cezhraničný pohyb odpadov v rozpore so siedmou časťou zákona (§ 84 až 88).

(2) Za priestupok podľa

- a) odseku 1 písm. a) až r) možno uložiť pokutu do 1 500 eur,
- b) odseku 1 písm. s) až ac) možno uložiť pokutu do 2 500 eur.

(3) Priestupky podľa

- a) odseku 1 písm. a) až r) prejednáva obec,
- b) odseku 1 písm. s) až ac) prejednáva okresný úrad.

(4) Orgán oprávnený podľa odseku 3 na prejednávanie priestupkov môže v

rozhodnutí o uložení sankcie osobe zodpovednej za priestupok podľa odseku 1 súčasne uložiť opatrenia na nápravu následkov protiprávneho konania.

(5) Orgán oprávnený podľa odseku 3 na prejednávanie priestupkov môže osobe zodpovednej za priestupok podľa odseku 1 nariadiť prepadnutie veci, ktorou je odpad, ktorý je možné zhodnotiť; postup podľa odseku 3 týmto nie je dotknutý. Prepadnutá vec sa stáva majetkom štátu alebo obce podľa toho, či o prepadnutí veci rozhodol okresný úrad alebo obec.

(6) Orgán, ktorý nariadil prepadnutie veci podľa odseku 5, bezodkladne odovzdá prepadnutú vec, ktorou je odpad, osobe oprávnenej na nakladanie s ním podľa tohto zákona; finančné prostriedky získané za odovzdanie odpadu sú príjmom rozpočtu, z ktorého je financovaný orgán, ktorý rozhodol o prepadnutí veci.

(7) Na priestupky a na ich prejednávanie sa vzťahuje všeobecný predpis o prejednávaní priestupkov.¹⁴⁹⁾

(8) Výnosy pokút uložených za priestupky podľa odseku 1 a prejednaných podľa
a) odseku 3 písm. a) sú príjmom rozpočtu obce,
b) odseku 3 písm. b) sú príjmom Environmentálneho fondu.

Podľa § 116 zákona o odpadoch

(1) Konanie o uložení pokuty právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi možno začať do jedného roka odo dňa, keď sa orgán štátnej správy odpadového hospodárstva dozvedel o porušení povinnosti, najneskôr však do troch rokov odo dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo.

(2) Pri ukladaní pokuty sa prihliada najmä na závažnosť, rozsah a čas trvania protiprávneho konania.

(3) Orgán štátnej správy odpadového hospodárstva môže v rozhodnutí o uložení pokuty povinnému súčasne uložiť, aby v určenej lehote vykonal opatrenia na nápravu následkov protiprávneho konania, za ktoré mu bola pokuta uložená. Ak povinný v určenej lehote tieto opatrenia nevykoná, môže mu orgán štátnej správy odpadového hospodárstva uložiť ďalšiu pokutu až do dvojnásobku hornej hranice pokuty ustanovenej týmto zákonom.

(4) Ak povinný znovu poruší v čase jedného roka od právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty podľa tohto zákona povinnosť, za ktorú mu bola pokuta uložená, alebo nesplní opatrenie na nápravu, uloží sa jej ďalšia pokuta až do dvojnásobku hornej hranice pokuty ustanovenej týmto zákonom.

(5) Pokuta je splatná do 30 dní od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia, ktorým bola uložená, ak v tomto rozhodnutí nie je určená dlhšia lehota jej splatnosti.

(6) Výnos pokút je príjmom Environmentálneho fondu. Po právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty prechádza správa pohľadávky štátu z tohto rozhodnutia bezodplatne na Environmentálny fond, ktorý nadobúda práva a povinnosti správcu tejto pohľadávky štátu.

Podľa § 117 zákona o odpadoch

(1) Pokutu od 500 eur do 50 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá poruší povinnosť podľa § 14 ods. 1 písm. a), f), g), h), n); § 15 ods. 2, 18; § 16 ods. 1, 2; § 16 ods. 4; § 16 ods. 8 písm. b), ods. 12; 16a ods. 1; § 17 ods. 1 písm. c), d), g), h), i), k), l), m); § 19 ods. 1 písm. b), c), e), h), i); § 20 ods. 9; § 21 ods. 3 písm. b), c), e), h), j), o), p), q), r); § 26 ods. 2 písm. a), b); § 26 ods. 3, 4, 5, 6; § 27 ods. 4 písm. h); § 28 ods. 4 písm. h), i), k), n), o), p), s), t), ac), ad), ae); § 28 ods. 9 písm. a), b), c), d), f), g), h), i), j), k), ods. 10, 11; § 29 ods. 1 písm.

d), e), f), g), h), i), m); § 30 ods. 6, 7; § 34 ods. 1 písm. l); § 38 ods. 1; § 39 ods. 4 písm. d), e); § 41 písm. a), b), c), d), m), n); § 44 ods. 8 písm. f), g), h), j), k), l), n), o), u); § 44 ods. 12, 13, 14; § 46 ods. 2; § 50 ods. 4; § 51 písm. e), f), g), j); § 53 ods. 7, 8; § 54 ods. 1 písm. f), ods. 5; § 53aa; § 55 ods. 3, 4, 5; § 56 ods. 4, 5, 9, 10; § 61 ods. 1 písm. h), i), j); § 61 ods. 2, 3, 6; § 62 ods. 2, 3, 4; § 64 ods. 2 písm. b), g), h); § 65 ods. 1 písm. e), f), o), p), q), r), s), v), w); § 67 ods. 1, 3, 4; § 74 ods. 1 písm. b); § 79 ods. 8, 10; § 81 ods. 2, 3, 4, 15, 25; § 82 ods. 3 písm. a), b); § 92 ods. 4; § 93 ods. 1; § 103 ods. 7, 13, 19, 20; § 125 ods. 5.

(2) Pokutu od 800 eur do 80 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá poruší povinnosť podľa § 6 ods. 6, 7, 8, 9; § 10 ods. 1, 4, 5, 7, 8, 9, 12; § 11; § 16 ods. 8 písm. a), d); § 17 ods. 1 písm. e); § 19 ods. 1 písm. g), i); § 21 ods. 3 písm. d), n); § 25 ods. 5, 13, § 27 ods. 15; § 28 ods. 4 písm. j); § 37; § 41 písm. e), f); § 48; § 51 písm. b), c); § 55 ods. 1, 2, 6; § 56 ods. 1, 2, 3, 6, 7; § 64 ods. 2 písm. a), f); § 65 ods. 1 písm. c), d), n), u); § 71; § 81 ods. 1, 6, 7, 8, 12, 13, 14, 17, 18, 19, 20, 22, 24; § 82 ods. 3 písm. c), d); § 83; § 98; § 135.

(3) Pokutu od 1 200 eur do 120 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá poruší povinnosť podľa § 6 ods. 10; § 12 ods. 1, 2, 6; § 14 ods. 1 písm. b), c), d), e), i), j), m); § 14 ods. 6; § 15 ods. 13; § 16 ods. 3; § 16 ods. 8 písm. c), e), f), g); § 17 ods. 1 písm. f), n), o); § 21 ods. 3 písm. i), k), s); § 22; § 23; § 25 ods. 4, 6, 10, 12; § 26 ods. 1 písm. b); § 27 ods. 4 písm. a), b), c), d), i), l); § 27 ods. 8, 12, 13, 17, 18, 19, 21; § 28 ods. 4 písm. a), b), f), g), m), q), r), u), v), w), x), y), z), aa), ab), af), ag), ah); § 28 ods. 5; § 28 ods. 12 písm. c); § 28 ods. 13; § 29 ods. 1 písm. a), c), d), h), j), k), l), o); § 29 ods. 2; § 30 ods. 1, 2, 3, 4; § 31 ods. 6, ods. 11 písm. a), b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), l), m), n), o), p), r), s), 12, 13, 14, 15, 17 písm. c); § 31 ods. 8; § 34 ods. 1 písm. a), b), c), d), f), g), h), i), j), k); § 34 ods. 3, 4, 5, 6; § 35; § 36; § 38 ods. 2, 3; § 39 ods. 1, 3; § 39 ods. 4 písm. a), b), c); § 39 ods. 5; § 40 ods. 2; § 41 písm. g), h), i), j), k), l); § 44 ods. 3; § 44 ods. 8 písm. a), d), e), m), q), r), s), v), w); § 44 ods. 9; § 45; § 46 ods. 1 písm. d), e); § 47 ods. 1 písm. d), e); § 47 ods. 2 písm. d), e); § 49; § 50 ods. 1, 2; § 51 písm. h), i); § 53 ods. 1, 5, 6; § 54 ods. 1 písm. a), b), c); § 57 ods. 1, 2, 4; § 59 ods. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10; § 61 ods. 1 písm. a), b), c), d), e), f), g), k); § 63 ods. 1; § 64 ods. 2 písm. c), d), e); § 65 ods. 1 písm. b), g), h), i), j), k), l), m), t); § 66 ods. 2, 3, 5; § 70; § 72; § 73 ods. 10; § 74 ods. 2 a 3; § 75 ods. 2, 3; § 76 ods. 6, 7, 8, 9, 10; § 77 ods. 3 a 4; § 78; § 79 ods. 15, 19; § 81 ods. 9; § 125 ods. 1, 2, 3, 4, § 135ea ods. 3; § 135eb ods. 6, 7, 8; § 135ec; § 135k.

(4) Pokutu od 1 500 eur do 200 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá poruší alebo koná v rozpore s § 17 ods. 1 písm. a), b), j); § 19 ods. 1 písm. a), d); § 19 ods. 3; § 21 ods. 1; § 21 ods. 3 písm. a), l), m); § 26 ods. 1 písm. a); § 28 ods. 4 písm. c), d); § 29 ods. 1 písm. b); § 44 ods. 8 písm. b), c); § 51 písm. a); § 64 ods. 1; § 65 ods. 1 písm. a); § 89 ods. 1; § 97.

(5) Pokutu od 2 000 eur do 250 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá poruší povinnosť podľa § 14 ods. 1 písm. k), l); § 16 ods. 6, 7; § 19 ods. 4; § 20 ods. 2, 3, 6; § 24; § 26 ods. 2 písm. c), d); § 27 ods. 4 písm. e), f), g), j), k); § 27 ods. 5, 6; § 28 ods. 4 písm. e), l); § 28 ods. 7; § 29 ods. 1 písm. f), l), m); § 29 ods. 4; § 31

ods. 11 písm. q); § 34 ods. 1 písm. e); § 44 ods. 8 písm. i), p), t); § 44 ods. 11; § 46 ods. 1 písm. a), b), c); § 47 ods. 1 písm. a), b), c); § 47 ods. 2 písm. a), b), c); § 51 písm. d); § 54 ods. 1 písm. d), e); § 74 ods. 1 písm. a); § 79 ods. 14, 18, 20, 21, 22, 23; § 79a ods. 3; § 84 ods. 4; § 88 ods. 2, 4; § 88a ods. 2, 4; § 112 ods. 6; § 135eb ods. 9, 10.

(6) Pokutu od 4 000 eur do 350 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá poruší povinnosť podľa § 6 ods. 13; § 13; § 16 ods. 5, 10; § 19 ods. 1 písm. f); § 21 ods. 2; § 21 ods. 3 písm. f); g); § 25 ods. 1, 7; § 27 ods. 25; § 28 ods. 9 písm. e); § 31a ods. 2, 6, 8; § 33; § 43; § 53 ods. 3; § 62 ods. 6; § 75b; § 75c; § 75d; § 75e; § 75f; § 75g; § 76 ods. 4; § 79 ods. 16, 24; § 81 ods. 27; § 84 ods. 3, 5, 7; § 135e ods. 1, 2, 3, 4; § 135g.

(7) Za porušenie povinnosti podľa § 59 ods. 12 príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva uloží organizácii zodpovednosti výrobcov pre obaly pokutu v sume vypočítanej ako 1,5-násobok nákladov na zabezpečenie triedeného zberu komunálnych odpadov z obalov a neobalových výrobkov v obci, v ktorej nezabezpečila triedený zber týchto odpadov do uzatvorenia nového zmluvného vzťahu tejto obce s inou organizáciou zodpovednosti výrobcov pre obaly.

(8) Za porušenie povinnosti podľa § 59 ods. 13 príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva uloží organizácii zodpovednosti výrobcov pre obaly pokutu v sume vypočítanej ako 1,5-násobok nákladov na zabezpečenie triedeného zberu odpadov z obalov a odpadov z neobalových výrobkov v obci, v ktorej neuhradila náklady na triedený zber týchto odpadov.

Podľa § 77 ods. 2 písm. a) zákona o miestnych daniach ak ďalej nie je ustanovené inak, poplatok platí poplatník, ktorým je fyzická osoba, ktorá má v obci trvalý pobyt alebo prechodný pobyt alebo ktorá je na území obce oprávnená užívať alebo užíva byt, nebytový priestor, pozemnú stavbu alebo jej časť, alebo objekt, ktorý nie je stavbou, alebo záhradu, vinicu, ovocný sad, trvalý trávny porast na iný účel ako na podnikanie, pozemok v zastavanom území obce okrem lesného pozemku a pozemku, ktorý je evidovaný v katastri nehnuteľností ako vodná plocha (ďalej len „nehnuteľnosť“).

Podľa § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch priestupkom je zavinené konanie, ktoré porušuje alebo ohrozuje záujem spoločnosti a je za priestupok výslovne označené v tomto alebo v inom zákone, ak nejde o iný správny delikt postihnuteľný podľa osobitných právnych predpisov, alebo o trestný čin.

Podľa § 46 zákona o priestupkoch priestupkom proti poriadku v správe je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 21 až 45, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takýmto konaním sťažuje plnenie úloh štátnej správy alebo obcí. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.

Podľa § 48 zákona o priestupkoch priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť

pokutu do 33 eur.

Podľa § 86 písm. b) zákona o priestupkoch v blokovom konaní môžu prejednávateľ obce a obecné polície priestupky proti verejnému poriadku podľa § 47 a 48, priestupky proti občianskemu spolunažívaniu podľa § 49, priestupky proti majetku podľa § 50, ako aj priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou (§ 21 ods. 1, § 24 ods. 1 písm. a), § 26 ods. 1, § 27 ods. 1 písm. b), § 30 ods. 1, § 32 ods. 1, § 34 ods. 1, § 35 ods. 1, § 45 a 46) a priestupky porušenia všeobecne záväzného nariadenia obce.

K nesúladu čl. I. ods. 1. VZN č. 4/2021 s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 81 ods. 8 zákona o odpadoch

Čl. I ods. 1. „Úvodné ustanovenia“ VZN č. 4/2021 znie, cit.:
„Mesto Podolínec (ďalej len „Mesto“) týmto VZN upravuje v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podrobnosti o:

- a) nakladaní so zmesovým komunálnym odpadom a drobnými stavebnými odpadmi na území Mesta,*
- b) spôsobe zberu a prepravy komunálnych odpadov na území Mesta,*
- c) nakladaní s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom na území Mesta,*
- d) nakladaní s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom a reštauračným odpadom od prevádzkovateľa kuchyne na území Mesta,*
- e) spôsobe a podmienkach triedeného zberu komunálnych odpadov na území Mesta, najmä zberu*
 - elektroodpadov z domácností,*
 - odpadov z obalov a odpadov z neobalových výrobkov zbieraných spolu s obalmi,*
 - použitých prenosných batérií a akumulátorov a automobilových batérií a akumulátorov,*
 - veterinárnych liekov a humánnych liekov nespotrebovaných fyzickými osobami a zdravotníckych pomôcok,*
 - jedlých olejov a tukov,*
- f) spôsobe zberu objemného odpadu a odpadu z domácností s obsahom škodlivých látok na území Mesta,*
- g) spôsobe nahlasovania nezákonne umiestneného odpadu na území Mesta,*
- h) spôsobe spätného zberu odpadových pneumatík,*
- i) spôsobe zberu drobného stavebného odpadu na území Mesta“*

Dané ustanovenie je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 81 ods. 8 zákona o odpadoch, nakoľko pokiaľ ide o čl. I ods. 1 písm. f) VZN č. 4/2021 mesto Podolínec ním nepresne zo zákona prenieslo pôsobnosť nariadenia, keďže podľa § 81 ods. 8 písm. f) zákona o odpadoch má mesto nariadením upraviť podrobnosti o spôsobe zberu objemného odpadu a odpadu z domácností s obsahom **nebezpečných látok** a nie podrobnosti o spôsobe zberu objemného odpadu a odpadu z domácností s obsahom **škodlivých látok**.

Zároveň mesto Podolínec malo daným nariadením v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva upraviť podrobnosti o dôvodoch nezavedenia triedeného zberu komunálnych odpadov v súlade s odsekom 21 pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad v zmysle § 81 ods. 8 písm. k) zákona o odpadoch, čo sa však v rozpore so zákonom do daného ustanovenia nariadenia nijakým spôsobom

nepremietlo. Mesto Podolíneec teda znenie § 81 ods. 8 písm. k) zákona o odpadoch opomenulo uviesť v pôsobnosti nariadenia upravenej v čl. I. ods. 1 VZN č. 4/2021.

Je preto potrebné, aby mesto Podolíneec v súlade s § 81 ods. 8 zákona o odpadoch doplnilo ustanovenie nariadenia tak, aby bolo v súlade s týmto splnomocňovacím ustanovením.

K nesúladu čl. II. ods. 2, ods. 6, ods. 12, ods. 15, ods. 21 VZN č. 4/2021 s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 2 ods. 9 zákona o odpadoch, § 4 ods. 1 zákona o odpadoch, § 80 ods. 1, ods. 5 zákona o odpadoch 81 ods. 7 písm. b), ods. 8 písm. d) zákona o odpadoch

Čl. II. VZN ods. 2, ods. 6, ods. 12, ods. 15 a ods. 21 č. 4/2021 „Vymedzenie základných pojmov“ znie, cit.:

„Na účely tohto VZN sa rozumie:

2. biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom - biologicky rozložiteľný kuchynský odpad, ktorého pôvodcom nie je fyzická osoba podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania,
6. drobným stavebným odpadom - odpad z bežných udržiavacích prác vykonávaných fyzickou osobou alebo pre fyzickú osobu, za ktorý sa platí miestny poplatok drobné stavebné odpady,
12. komunálnymi odpadmi - odpady z domácnosti vznikajúce na území Mesta pri činnosti fyzických osôb a odpady podobných vlastností a zloženia, ktorých pôvodcom je právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, okrem odpadov vznikajúcich pri bezprostrednom výkone činností tvoriacich predmet podnikania alebo činností právnickej osoby alebo fyzickej osoby - podnikateľa; za odpady z domácností sa považujú aj odpady z nehnuteľností slúžiacich fyzickým osobám na ich individuálnu rekreáciu, napríklad zo záhrad, chát, chalúp, alebo na parkovanie alebo uskladnenie vozidla používaného pre potreby domácnosti, najmä z garáží, garážových stojísk a parkovacích stojísk. Komunálnymi odpadmi sú aj všetky odpady vznikajúce v obci pri čistení verejných komunikácií a priestranstiev, ktoré sú majetkom Mesta alebo v správe Mesta, a taktiež pri údržbe verejnej zelene vrátane parkov a cintorínov, ktoré sú majetkom Mesta alebo v správe Mesta a ďalšej zelene na pozemkoch fyzických osôb,
15. nebezpečným odpadom - odpad, ktorý má aspoň jednu nebezpečnú vlastnosť uvedenú v prílohe III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpade a o zrušení určitých smerníc v platnom znení,
21. pôvodcom odpadu - každý pôvodný pôvodca, ktorého činnosťou odpad vzniká, alebo ten, kto vykonáva úpravu, zmiešavanie alebo iné úkony s odpadmi, ak ich výsledkom je zmena povahy alebo zloženia týchto odpadov,

Obec (mesto) by v zmysle § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení v spojení s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení nemalo osobitne vytvárať vlastné definície a neurčité právne pojmy, ale v rámci tejto pôsobnosti by malo upraviť nakladanie s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi, a to najmä v rozsahu splnomocňovacieho ustanovenia § 81 ods. 8 zákona o odpadoch.

Ak však obec (mesto) z určitých dôvodov musí alebo potrebuje zdefinovať určitý pojem (napr. z dôvodu vytvorenia legislatívnej skratky alebo pre zjednotenie alebo zjednodušenie legislatívneho textu) je potrebné, aby sa nijakým spôsobom

nedostávalo do konfliktu so zákonom. **Ak je určitý legislatívny pojem určený zákonom alebo iným podzákoným právnym predpisom obec (mesto) je povinná ho rešpektovať a nesmie ho akýmkoľvek spôsobom meniť.**

V tejto súvislosti poukazujem na rozsudok Najvyššieho súdu SR z 29. novembra 2016, sp. zn. 5 Svzn 1/2015:

*„Podľa názoru odvolacieho súdu doslovné prevzatie textu zákona do VZN samo o sebe ešte nezakladá jeho nezákonnosť. Je však potrebné zdôrazniť, že obecnému zastupiteľstvu prislúcha podľa § 6 ods. 1 a 2 ZoOZ rešpektovať zákony a iné všeobecne záväzné právne predpisy, nie ich v celku alebo v pozmenenej podobe preberať do vlastných nariadení. Takáto forma transpozície spôsobuje nežiaducu konkurenciu právnych predpisov, pretože zákon č. 282/2002 Z.z. a napadnuté VZN upravujú rovnaké oblasti spoločenských vzťahov. Tým, že štát ako jediná zvrchovaná autorita oprávnená prostredníctvom svojich orgánov prijímať zákony a ďalšie všeobecne záväzné právne predpisy normatívne upraví a reguluje konkrétnu sféru spoločenských vzťahov, prejavuje svoju vôľu na rešpektovaní právnych noriem ich adresátmi, a to v autentickom stave, t.j. tak, ako sú zverejnené v Zbierke zákonov SR. **Akékoľvek pozmeňovanie a prispôsobovanie týchto právnych noriem podzákonými právnymi predpismi vedie k neprípustnému zasahovaniu do právomoci orgánov štátu. Existencia právnej úpravy určitej oblasti spoločenských vzťahov zákonom znamená, že zákonodarca si túto oblasť právnej úpravy vyhradil. V tejto súvislosti je potrebné uviesť aj to, že samotným účelom vydávania VZN nie je vydanie predpisu vo forme VZN s obsahom zákonných ustanovení. Vydávaním nariadení obsahujúcich text zákonných ustanovení sa vytvára nežiaduci stav, keď pri zmene zákona dochádza k nesúladu nariadenia so zákonom, z ktorého boli príslušné ustanovenia prevzaté.**“*

Pokiaľ ide o pojem „biologicky rozložiteľný kuchynský odpad“ upravený v čl. II. ods. 2 VZN č. 4/2021, uvádzam, že tento pojem mesto Podolínec upravilo v rozpore s § 81 ods. 7 písm. b), ods. 8 písm. d) zákona o odpadoch v spojení s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

V prvom rade konštatujem, že zákon nedefinuje pojem „biologicky rozložiteľný kuchynský odpad“, avšak z ustanovenia § 81 ods. 7 písm. b) zákona o odpadoch je zrejmé, že obec je povinná zabezpečiť zavedenie a vykonávanie triedeného zberu biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu okrem toho, ktorého pôvodcom je fyzická osoba – podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania. Neznamená to však, že biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom, ktorého pôvodcom je fyzická osoba – podnikateľ alebo právnická osoba nie je biologicky rozložiteľný kuchynský odpad. Ustanovenie § 81 ods. 7 písm. b) bod 1. zákona o odpadoch len upravuje povinnosť obce zabezpečiť zavedenie a vykonávanie triedeného zberu vo vzťahu k tej časti biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu, ktorého pôvodcom sú fyzické osoby.

Uvedené je tiež v rozpore s § 81 ods. 8 písm. d) zákona o odpadoch, nakoľko zákon obci priamo prikazuje upraviť podrobnosti o nakladaní s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom a reštauračným odpadom od prevádzkovateľa kuchyne (t.j.fyzická osoba – podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania). Potom uvádzam, že samotné nariadenie v čl. XVI. upravuje „Nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom a

reštauračným odpadom od prevádzkovateľa kuchyne“ a používa pojem „biologicky rozložiteľný kuchynský odpad“ ako biologicky rozložiteľný kuchynský odpad od prevádzkovateľa kuchyne. Napádaná definícia tak spôsobuje aj vnútornú rozpornosť nariadenia.

Pokiaľ ide pojem „drobný stavebný odpad“ definovaný v čl. II. ods. 6 VZN č. 4/2021 tento nezákonne a neúplne preberá pojem „drobný stavebný odpad“ upravený v § 80 ods. 5 zákona o odpadoch, podľa ktorého je drobný stavebný odpad je odpad z bežných udržiavacích prác vykonávaných fyzickou osobou alebo pre fyzickú osobu, za ktorý sa platí miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Podľa napádanej definície je „drobným stavebným odpadom“ odpad z bežných udržiavacích prác vykonávaných fyzickou osobou alebo pre fyzickú osobu, za ktorý sa platí miestny poplatok drobné stavebné odpady.

Z uvedenej definície vo VZN č. 4/2021 tak v rozpore so zákonnou definíciou podľa § 80 ods. 5 zákona o odpadoch vypadlo spojenie „miestny poplatok za komunálne odpady“.

Pokiaľ ide pojem „komunálny odpad“ definovaný v čl. II. ods. 12 VZN č. 4/2021 mesto tento pojem rovnako nezákonne v rozpore s § 80 ods. 1 zákona o odpadoch zo zákona o odpadoch prebralo a modifikovalo, nakoľko podľa tohto zákonné ustanovenia je *komunálny odpad*

a) *zmesový odpad a oddelene vyzbieraný odpad z domácností vrátane papiera a lepenky, skla, kovov, plastov, biologického odpadu, dreva, textílií, obalov, odpadu z elektrických zariadení a elektronických zariadení, použitých batérií a akumulátorov a objemného odpadu vrátane matracov a nábytku,*
b) *zmesový odpad a oddelene vyzbieraný odpad z iných zdrojov, ak je tento odpad svojím charakterom a zložením podobný odpadu z domácností.*

Uvedené rozdiely v definíciách v nariadení a v zákone sú zrejmé už na prvý pohľad bez potreby bližšieho rozoberania.

Pokiaľ ide pojem „nebezpečný odpad“ definovaný v čl. II. ods. 15 VZN č. 4/2021, mesto tento pojem rovnako nezákonne v rozpore s § 2 ods. 9 zákona o odpadoch prebralo a modifikovalo, nakoľko podľa tohto zákonné ustanovenia je nebezpečným odpadom odpad, ktorý má aspoň jednu nebezpečnú vlastnosť uvedenú v prílohe osobitného predpisu, ktorým je podľa poznámky pod čiarou nariadenie Komisie (EÚ) č. 1357/2014 z 18. decembra 2014, ktorým sa nahrádza príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpade a o zrušení určitých smerníc (Ú. v. EÚ L 365, 19. 12. 2014), a nie príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpade a o zrušení určitých smerníc (Ú. v. EÚ L 365, 19. 12. 2014), ako je uvedené v napadnutom ustanovení nariadenia.

Pokiaľ ide pojem „pôvodca odpadu“ definovaný v čl. II. ods. 21 VZN č. 4/2021, uvádzam, že mesto aj tento pojem rovnako nezákonne v rozpore s § 4 ods. 1 zákona o odpadoch prebralo a modifikovalo, nakoľko do definície opomenulo zahrnúť okrem subjektov uvedených v § 4 ods. 1 písm. a), písm. b) zákona o odpadoch aj subjekty uvedené v § 4 ods. 1 písm. c) zákona o odpadoch, podľa ktorého ustanovenie je pôvodcom odpadu *inter alia* každý prenajímateľ objektu, správca administratívneho alebo obchodného centra, ktorý plní prenesenú

poplatkovú povinnosť za poplatníka a zároveň zabezpečuje zhromažďovanie vytriedených zložiek komunálnych odpadov z iných zdrojov svojich nájomcov na základe zmluvy.

K nesúladu čl. IV. ods. 4 VZN č. 4/2021 s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 15 ods. 2 zákona o odpadoch

Čl. IV. ods. 4 VZN č. 4/2021 „Práva a povinnosti pôvodcov a držiteľov odpadov“ znie, cit.: *„Vlastník, správca alebo nájomca nehnuteľnosti je povinný bezodkladne po zistení, že na jeho nehnuteľnosti v katastrálnom území Mesta bol nezákonne umiestnený odpad, oznámiť túto skutočnosť spôsobom uvedeným v čl. XIX. tohto VZN príslušnému orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva alebo obci.“*

Je potrebné uviesť, že mesto Podolíneec v napadnutom ustanovení VZN č. 4/2021 do nariadenia prebralo ustanovenie § 15 ods. 2 zákona o odpadoch, hoci tak robiť vôbec nemuselo, a navyše ho prebralo so zmenou ohľadne lehoty, v ktorej je vlastník, správca alebo nájomca nehnuteľnosti povinný oznámiť nezákonne umiestnený odpad na jeho nehnuteľnosti. Zákon upravuje striktnú lehotu 3 pracovných dní, avšak napadnuté ustanovenie nariadenie určuje lehotu - bezodkladne. Aktuálne platné a účinné znenie § 15 ods. 2 zákona o odpadoch bolo v rovnakom znení aj v čase prijatia predmetného VZN č. 4/2021.

K nesúladu čl. XVII. VZN č. 4/2021 s § 80 ods. 8 písm. k), ods. 21 zákona o odpadoch

Čl. XVII. VZN č. 4/2021 „Nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom“ znie, cit.: *„Mesto nezabezpečuje vykonávania triedeného zberu komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad z dôvodu uvedeného v § 81 ods. 21 písm. b) zákona o odpadoch.“*

K tomuto ustanoveniu je potrebné skonštatovať, že obec má podľa § 80 ods. 8 písm. k) zákona o odpadoch vo svojom nariadení v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva upraviť podrobnosti o dôvodoch nezavedenia triedeného zberu komunálnych odpadov v súlade s odsekom 21 pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad.

V prvom rade je potrebné uviesť, že ustanovenie § 81 ods. 21 zákona o odpadoch v platnom a účinnom znení nie je ďalej delené na písmená, tak ako tomu bol pri právnej úprave účinnej v čase prijatia VZN č. 4/2021. V čase prijatia dotknutého nariadenia, bolo znenie ustanovenia § 82 ods. 21 zákona o odpadoch nasledovné:

„Povinnosť zaviesť a zabezpečiť vykonávanie triedeného zberu komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad sa nevzťahuje na tú časť obce, ktorá

a) má zabezpečené energetické zhodnotenie týchto odpadov v zariadení na zhodnocovanie odpadov činnosťou R1 uvedenou v prílohe č. 1,

b) preukáže, že 100 % domácností kompostuje vlastný odpad alebo

c) *preukáže, že to neumožňujú technické problémy vykonávania zberu v historických centrách miest a v riedko osídlených oblastiach.*

Zároveň platí, že mesto Podolíneec je povinné v nariadení uviesť podrobnosti o dôvodoch nezavedenia triedeného zberu komunálnych odpadov v súlade s odsekom 21 pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad, pričom podľa § 81 ods. 21 zákona o odpadoch povinnosť zaviesť a zabezpečiť vykonávanie triedeného zberu komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad sa nevzťahuje na tú časť obce, ktorá preukáže, že 100 % domácností kompostuje vlastný odpad.

Z uvedeného vyplýva, že bolo povinnosťou mesta Podolíneec vo svojom nariadení uviesť podrobnosti o tom, z akého dôvodu nezavedla triedeného zberu komunálnych odpadov v súlade s odsekom 21 pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad (ak ho nemá zavedený), ak preukáže že domácnosti v tej-ktorej časti mesta (resp. v celom meste) vykonávajú kompostovanie vlastného biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu.

Súčasne platné a účinné znenie čl. XVII. VZN č. 4/2021 však ustanoveniu § 81 ods. 8 písm. k) v spojení s § 81 ods. 21 zákona o odpadoch nezodpovedá, keďže z neho nie sú zrejmé žiadne podrobnosti o tom, prečo v tej-ktorej časti mesta Podolíneec (resp. v celom meste) nie je zabezpečované vykonávanie triedeného zberu komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný odpad.

K nesúladu čl. XX. VZN č. 4/2021 s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, § 80 ods. 6 zákona o odpadoch, § 81 ods. 8 písm. i) zákona o odpadoch a § 82 ods. 1 písm. a), ods. 2, ods. 3 písm. d) zákona o odpadoch v spojení s § 77 ods. ods. 2 písm. a) zákona o miestnych daniach

Čl. XX. VZN č. 4/2021 „Zberné miesto“ znie, cit:

„1. Mesto zriadilo zberné miesto na ul. Lesná.

2. Zberné miesto je určené výhradne pre zber komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu, ktorý vznikol na území Mesta Podolíneec, a zároveň pre osoby, ktoré sú zapojené do systému zberu odpadu, čo tieto osoby preukážu dokladom totožnosti, ktorý potvrdí ich trvalý pobyt v meste.

3. Zberné miesto nie je určené pre odpad, ktorý vznikol pri podnikateľskej činnosti.

4. Prevádzková doba zberného miesta a ďalšie podrobnosti o jeho fungovaní sú upravené v oznámení o prevádzke zberného miesta, ktorý je prístupný na webovom sídle Mesta.“

V prvom rade je potrebné skonštatovať, že mesto Podolíneec používa vo svojom nariadení o nakladaní s komunálnym odpadom, v ustanoveniach týkajúcich sa “Zberného miesta”, nesprávnu, mätúcu a zákonu odporujúcu terminológiu.

Totížto zákonodarca v rámci úpravy nakladania s komunálnym odpadom používa nie pojem “zberné miesto”, ale pojem zberný dvor” (§ 80 ods. 6, 82 ods. 1 zákona o odpadoch).

K tomu je potrebné dodať, že aj z obsahu samotného VZN č. 4/2021, z čl. II.

ods. 35 vyplýva, cit.: *“Na účely tohto VZN sa rozumie zberným dvorom – zariadenie na zber komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov zriadené obcou alebo združením obcí a prevádzkované obcou, združením obcí alebo osobou, ktorá má uzatvorenú zmluvu s obcou alebo združením obcí na túto činnosť.”*

Z uvedeného vyplýva, že samotné nariadenie používa v rámci pojmológie pojem “zberný dvor” a v rámci čl. XX. VZN č. 4/2021 pojem “zberné miesto”, pričom je zrejmé že pod týmito pojmi sa rozumie jedno a to isté. Ak teda mesto v čl. II ods. 35 VZN č. 4/2021 používa pojem “zberný dvor”, navyše ide o pojem vyplývajúci priamo zo zákona o odpadoch, bolo mesto povinné takýto pojem používať a inkorporovať ho aj do ďalších častí nariadenia.

Tiež je potrebné uviesť, že zákon o odpadoch pozná iba pojmy “zberné miesto elektroodpadu” a „zberné miesto použitých prenosných batérií a akumulátorov“, nie však pojem „zberné miesto“.

Uvedená nepresnosť v terminológii je tak v rozpore s § 80 ods. 6 zákona o odpadoch.

Osobitne pokiaľ ide o čl. XX ods. 2, ods. 3 VZN č. 4/2021 uvádzam, že tieto ustanovenia sú v rozpore s § 82 ods. 1 písm. a), ods. 2, ods. 3 písm. d) zákona o odpadoch v spojení s § 77 ods. 2 písm. a) zákona o miestnych daniach.

Podľa dôvodovej správy k § 82 ods. 1, ods. 2 zákona o odpadoch *sú súčasťou systému triedeného zberu zložiek komunálneho odpadu aj zberné dvory. Na zberné dvory nemožno odovzdávať zmesový komunálny odpad. Náklady na zber odpadov, na ktoré sa vzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov znášajú výrobcovia (§ 81 ods. 11), náklady na triedený zber odpadov mimo rozšírenej zodpovednosti výrobcov hradí obec z miestneho poplatku (§ 81 ods. 10), preto sa ustanovuje, že fyzická osoba z príslušnej obce môže odpad na zbernom dvore odovzdať bezplatne. Iná osoba, teda buď právnická osoba z príslušnej obce alebo fyzická osoba z inej obce môže mať odovzdanie odpadu spoplatnené..“*

Tu konštatujem, že mesto Podolíneec v napádanom ustanovení čl. XX. ods. 2, ods. 3 VZN č. 4/2021 obmedzilo možnosť odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore výlučne fyzickým osobám, ktoré majú trvalý pobyt na území mesta Podolíneec, teda obyvateľom mesta Podolíneec (§ 3 ods. 1 zákona o obecnom zriadení) a zároveň zamedzilo možnosti odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore podnikateľom (či už fyzickým osobám alebo právnickým osobám).

Potom uvádzam, že podľa § 82 ods. 1 písm. a) zákona o odpadoch odovzdať oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore môžu bezplatne fyzické osoby, ktoré sú v tejto obci (meste) poplatníkom. Podľa § 77 ods. 2 písm. a) zákona o miestnych daniach však poplatníkmi nie sú len fyzické osoby s trvalým pobytom, ale tiež ďalšie osoby uvedené v tomto zákonnom ustanovení, a to *fyzické osoby, ktoré majú v obci prechodný pobyt alebo ktoré sú na území obce oprávnené užívať alebo užíva byť, nebytový priestor, pozemnú stavbu alebo jej časť, alebo objekt, ktorý nie je stavbou, alebo záhradu, vinicu, ovocný sad, trvalý trávny porast na iný účel ako na podnikanie, pozemok v zastavanom území obce okrem lesného*

pozemku a pozemku, ktorý je evidovaný v katastri nehnuteľností ako vodná plocha.

Zároveň je potrebné uviesť, že mesto Podolíneec je podľa § 82 ods. 2 zákona o odpadoch povinná umožniť aj iným osobám ako uvedeným v § 82 ods. 1 zákona o odpadoch umožniť odovzdanie oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore, avšak im už za odplatu, nikdy nie zadarmo.

Uvedené znamená, že mesto Podolíneec nemohlo obmedziť odovzdanie oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore len na fyzické osoby s trvalým pobytom na území obce. Z toho vyplýva tiež, že mesto Podolíneec nemohlo zakázať v tomto smere odovzdanie oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu na zbernom dvore vo vzťahu ku oddelene zbieranej zložky komunálneho odpadu, ktorá vznikla pri podnikateľskej činnosti, ale len jej odovzdanie obmedziť v smere povinnosti odplaty za takéto odovzdanie.

Tomu zodpovedá aj povinnosť prevádzkovateľa zberného dvora upravená v § 82 ods. 3 písm. d) zákona o odpadoch odobrať od osôb uvedených v § 82 ods. 1 a ods. 2 zákona o odpadoch oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu v rozsahu triedeného zberu ustanovenom vo všeobecne záväznom nariadení mesta.

Pokiaľ ide o čl. XX ods. 4 VZN č. 4/2021 tu konštatujem že toto ustanovenie je v rozpore s § 81 ods. 8 písm. i) zákona o odpadoch. Podľa tohto zákonného ustanovenia je mesto Podolíneec (nie iný subjekt) vo všeobecne záväznom nariadení prijatom podľa § 81 ods. 8 zákona o odpadoch (nie v inom akte) povinné upraviť podrobnosti o prevádzkovaní zberného dvora.

Potom uvádzam, že mesto Podolíneec v čl. XX ods. 4 VZN č. 4/2021 prenieslo svoju povinnosť vyplývajúcu mu z § 81 ods. 8 písm. i) zákona o odpadoch na presne neurčený subjekt, ktorý vypracuje oznámenie o prevádzke zberného dvora, a to pokiaľ ide o prevádzkovú dobu zberného dvora a ďalšie podrobnosti o jeho fungovaní.

K nesúladu čl. XXIII. ods. 1 písm. a), ods. 2 až ods. 5 VZN č. 4/2021 s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 13 ods. 4, ods. 5 zákona o obecnom zriadení § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení, § 81 ods. 8 zákona o odpadoch, § 2 ods. 1, § 46, § 48, § 86 písm. b) zákona o priestupkoch, § 27b ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení, § 115 až 117 zákona o odpadoch

Čl. XXIII. VZN č. 4/2021 „Kontrola a sankcie“ znie, cit:

„1. Kontrolu dodržiavania tohto všeobecne záväzného nariadenia sú oprávnení vykonávať:

a) zamestnanci Mesta na základe osobitného splnomocnenia,

b) príslušníci Mestskej polície v Podolínci.

2. Porušenie ustanovení tohto VZN fyzickou osobou sa posudzuje ako priestupok. ¹
Zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov

3. V blokovom konaní priestupky prejednávajú príslušníci Mestskej polície Podolíneec uložením pokuty do výšky 33,- €.

4. Právnickej alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá poruší toto

nariadenie, môže starosta Mesta uložiť pokutu do výšky 6 638,- €. 2 § 27b ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

5. Porušenie povinností stanovených v príslušných ustanoveniach zákona o odpadoch, ktoré sú zároveň porušením tohto VZN, budú posudzované prednostne podľa zákona o odpadoch. V uvedených prípadoch môže Mesto uložiť fyzickej osobe pokutu podľa zákona o odpadoch do výšky 1 500,- €.

Pokiaľ ide o čl. XXIII ods. 1 písm. a) VZN č. 4/2021 uvádzam, že je nezákonný, nakoľko z tohto ustanovenia vyplýva, že kontrolu vykonávajú zamestnanci mesta na základe osobitného splnomocnenia. Zo zákona o obecnom zriadení vyplýva, splnomocniť zamestnancov mesta môže primátor mesta iba v otázkach rozhodovania o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy. Výkon kontroly však nie je rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy, a teda takúto kompetenciu v danej oblasti primátor nemá. Z uvedeného tiež vyplýva, že dané ustanovenie dáva primátorovi mesta viac pôsobnosti, ako mu zveruje zákon o obecnom zriadení, keďže primátor mesta nie je oprávnený akýmkoľvek spôsobom vykonávať kontrolnú činnosť vo vzťahu k VZN a tým pádom ani splnomocňovať zamestnancov na výkon kontroly dodržiavania ustanovení VZN. Dané ustanovenie je tak v rozpore s § 13 ods. 4, ods. 5 zákona o obecnom zriadení.

Pokiaľ ide o výkon kontroly mestskou políciou tu uvádzam, že obecná (mestská) polícia je poriadkový útvar pôsobiaci pri zabezpečovaní obecných vecí verejného poriadku, ochrany životného prostredia v obci a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obce, z uznesení obecného zastupiteľstva a z rozhodnutí starostu obce. Obecná (mestská) polícia zabezpečuje verejný poriadok v obci, spolupôsobí pri ochrane jej obyvateľov a iných osôb v obci pred ohrozením ich života a zdravia - § 2 ods. 1 a § 3 ods. 1 písm. a) zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v spojitosti s § 2 ods. 4 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii. Taktiež v tejto súvislosti poukazujem na § 86 písm. b) zákona o priestupkoch. Vzhľadom na uvedené je zaradenie mestskej polície medzi kontrolné subjekty v súlade s platnou právnou úpravou. V tomto smere je VZN č. 4/2021 zákonné.

Pokiaľ ide o čl. XXIII. ods. 2 až 5 VZN č. 4/2021 je potrebné opätovne poukázať na rozsudok Najvyššieho súdu SR z 29. novembra 2016, sp. zn. 5 Svzn 1/2015, ako je z neho citované vyššie a skonštatovať, že pokiaľ už mesto preberá zákonnú úpravu do svojho všeobecne záväzného nariadenia, k tomu, aby bol takýto postup zákonný, musia byť súčasne splnené dve podmienky. Prvou podmienkou je neprípustnosť akejkoľvek modifikácie a prispôbovanie zákonnej úpravy, ďalšou podmienkou je zreteľné označenie, že ide o text konkrétneho ustanovenia zákona alebo iného všeobecne záväzného právneho predpisu s odkazom na príslušný právny predpis.

V danom prípade mesto Podolíne nad rámec svojej pôsobnosti vyplývajúcej z § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení a § 81 ods. 8 zákona o odpadoch v spojení § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení do VZN č. 4/2021 nedôsledne a neúplne prebralo problematiku priestupkov a v podstate vytvorilo nové skutkové podstaty priestupkov a nedôsledne a neúplne prebralo problematiku správnych deliktov upravených zákonom o obecnom zriadení a zákonom o odpadoch.

Zároveň je potrebné uviesť, že v tomto prípade zákonodarca mesto splnomocnil iba na prijatie právnych noriem, ktorými mesto upraví nakladanie s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi, a to prioritne v rozsahu § 81 ods. 8 zákona o odpadoch.

Tu tiež poukazujem na skutočnosť, že mesto nemá oprávnenie tvoriť priestupkové právo, nakoľko mu takáto právomoc neprináleží. **Sankcie za porušenie stanovených povinností VZN, či už zo strany fyzických osôb, právnických osôb alebo fyzických osôb podnikateľov, sú upravené v zákonoch, nikdy nie v právnych predpisoch nižšej právnej sily.**

Čo sa týka čl. XXIII. ods. 2 VZN č. 4/2021 uvádzam, že mesto Podolíneec v tomto prípade vytvorilo novú skutkovú podstatu priestupku, nakoľko ustanovilo, že za porušenie tohto nariadenia fyzickou osobou sa posudzuje ako priestupok, pričom zároveň poukázalo v poznámke pod čiarou na zákon o priestupkoch.

Tu je ale potrebné uviesť, že daná skutková podstata priestupku v zákone o priestupkoch ani v inom zákone neexistuje a zároveň porušením VZN v zmysle zákona o priestupkoch môžu byť spáchané jednak skutková podstata priestupku proti verejnému poriadku § 48 zákona o priestupkoch alebo skutková podstata priestupku proti verejnej správe podľa § 46 zákona o priestupkoch.

Dané skutkové podstaty majú zároveň odlišný právny text, pričom navyše okrem porušenia všeobecne záväzného nariadenia vyžadujú naplnenie ďalších znakov objektívnej stránky priestupku.

Mesto Podolíneec tak v čl. XXIII ods. 2 neúplne a odlišne prebralo zákonnú úpravu, čím sa dané ustanovenie nariadenia dostalo do rozporu s § 2 ods. 1, § 46, § 48 zákona o priestupkoch v spojení s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Pokiaľ ide o čl. XXIII. ods. 3 VZN č. 4/2021 uvádzam, že dané ustanovenie je nezákonné, nakoľko predstavuje nepresné a nadbytočné inkorporovanie § 86 písm. b) zákona o priestupkoch do predmetného nariadenia. Jednak, ako je už uvedené, zákonodarca nepožaduje od mesta tvorbu priestupkového práva, ktoré je vymáhateľné, aj bez tohto ustanovenia. Právomoc príslušníkov obecnej polície prejednávať priestupky vyplýva priamo z § 86 písm. b) zákona o priestupkoch, avšak nejde o všetky priestupky, ako vyplýva z čl. XXIII. ods. 3 VZN č. 4/2021, ale len o priestupky uvedené v § 86 písm. b) zákona o priestupkoch. Zároveň platí, že tieto priestupky v blokovom konaní môžu prejednávať aj obce, nielen obecná polícia.

Dané ustanovenie nariadenia je tak v rozpore s § 86 písm. b) zákona o priestupkoch, nakoľko dáva príslušníkom mestskej polície viac práv, ako im dáva zákon.

Pokiaľ ide o čl. XXIII. ods. 4 VZN č. 4/2021 uvádzam, že mesto pri inkorporovaní právnej úpravy obsiahnutej v § 27b zákona o obecnom zriadení nepostupovalo dôsledne. Je potrebné uviesť, že v § 27b ods. 1 zákona o obecnom zriadení je viacero skutkových podstát správnych deliktov (uvedených v odseku 1 písm. a) až f)). Pokiaľ teda mesto v predmetnom článku XXIII. ods. 4 VZN č. 4/2021

uviedlo, že za porušenie tohto VZN právnickou osobou alebo fyzickou osobou oprávnenou na podnikanie môže starosta mesta uložiť pokutu vo výške 6638 eur, neúplne prebralo právnu úpravu, nakoľko v texte uviedlo iba zákonné ustanovenie upravujúce výšku sankcie, ale opomenulo uviesť, že ide o správny delikt a opomenulo uviesť, o aký konkrétny správny delikt ide (§ 27b ods. 1 písm. a) zákona o obecnom zriadení). Zároveň je potrebné uviesť, že podľa § 27b ods. 2 zákona o obecnom zriadení za spáchanie správneho deliktu ukladá pokuty obec a nie starosta mesta (kde ide rovnako o zjavnú chybu v písaní). Oprávneným orgánom na ukladanie pokuty tak je mesto samotné a nie primátor mesta.

Bez ohľadu na ostatne uvedené platí, že problematika správnych deliktov, ich prejednávanie a ukladanie pokút je upravená, pokiaľ ide o správne delikty podľa zákona o obecnom zriadení v tomto zákone, a pokiaľ ide o iné správne delikty na úseku odpadoch v § 116, § 117 zákona o odpadoch, kde zároveň žiaden zákon nespĺnomocnil obec na vydanie všeobecne záväzného nariadenia, ktoré by upravovalo iné správne delikty, pričom ide o prenesený výkon štátnej správy. Zákon nedáva obci právo všeobecne záväzným nariadením tvoriť právo administratívnych deliktov, bez ohľadu na to či ide o priestupky alebo správne delikty, prípadne iné administratívne delikty.

Napokon, **pokiaľ ide o čl. XXIII. ods. 5 VZN č. 4/2021** uvádzam, že dané ustanovenie v rozpore s § 115 až 117 zákona o odpadoch nesprávne, neúplne a zmätočne preberá problematiku priestupkov a iných správnych deliktov podľa zákona o odpadoch. Zároveň v rozpore s § 115 ods. 2 písm. a) zákona o odpadoch ustanovuje, že v prípade porušenia zákona o odpadoch, ktoré je zároveň porušením nariadenia môže mesto uložiť fyzickej osobe pokutu podľa zákona o odpadoch až do výšky 1500,- eur. Uvedené však nie je zákonné, nakoľko iba zákon môže ustanoviť, aké porušenie zákona o odpadoch je priestupkom a iným správnym deliktom, aká sankcia hrozí páchatelovi a kto prejednáva priestupky a iné správne delikty. Totižto niektoré priestupky podľa zákona o odpadoch - § 115 ods. 1 písm. a) až r) zákona o odpadoch - prejednávajú a sankcie za nich ukladajú obce, avšak priestupky podľa § 115 ods. 1 písm. s) až ac) prejednávajú a sankcie za nich ukladajú okresné úrady.

Ak teda mesto Podolíneec v napadnutom ustanovení nariadenia ustanovilo, že v prípadoch porušenia zákona o odpadoch môže mesto uložiť pokutu do výšky 1500,- eur, v prvom rade uvádzam, že nie každé porušenie zákona o odpadoch je priestupkom alebo správnym deliktom, ale vždy ide o presne určené skutkové podstaty priestupkov (iných správnych deliktov), zároveň nie všetky priestupky podľa zákona o odpadoch (a už vôbec nie správne delikty) prejednáva obec a napokon výška pokuty je pri jednotlivých priestupkoch a správnych deliktoch rôzna.

Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti považujem podanie protestu prokurátora voči napadnutým častiam VZN č. 4/2021 za zákonné a odôvodnené.

Vaše rozhodnutie o proteste prokurátora (či mu bolo vyhovené, čiastočne vyhovené alebo nebolo vyhovené) oznámte tunajšej okresnej prokuratúre v stanovenej lehote 90 dní od doručenia protestu prokurátora v zmysle § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre. Zároveň žiadam zaslať aj príslušnú zápisnicu zo zasadnutia mestského zastupiteľstva a prípadne aj všeobecne záväzné nariadenie, ktorým došlo k zrušeniu alebo zmene napadnutých častí VZN č. 4/2021 (za predpokladu, že protestu prokurátora vyhoviete alebo čiastočne vyhoviete).

JUDr. Filip Trembáč
prokurátor